



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Sisak

KLASA: 041-01/23-03/29  
URBROJ: 613-05-23-18  
Sisak, 25. listopada 2023.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Stjepan Kožić –  
nezavisna lista  
za 2022.**

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2022.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2022.	13
	Provedba naloga i preporuka	16

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Stjepan Kožić – nezavisne liste (dalje u tekstu: Stranka) za 2022.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2022. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2022. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetno mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2022. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je svojstvo pravne osobe stekla u srpnju 2018. upisom u Registar političkih stranaka, koji vodi Ministarstvo pravosuđa i uprave. Skraćeni naziv Stranke je SKNL. Sjedište Stranke je do svibnja 2022. bilo Rakovec 41, Rakovec, a prema rješenju navedenog Ministarstva i uvidu u Registar političkih stranaka, od svibnja 2022. je Pleška 38, Velika Gorica.

Djelokrug Stranke određen je Programom i Statutom Stranke.

Program Stranke temelji se na deset stupova razvoja i napretka Republike Hrvatske za boljitak svih njezinih stanovnika, a to su: ravnomjerni razvoj svih dijelova Republike Hrvatske; demografska obnova i zaštita obitelji te otvaranje novih radnih mjesta oslanjajući se na malo i srednje poduzetništvo, poljoprivredu i turizam; transformacija gospodarstva u moderno gospodarstvo temeljeno na digitalnim tehnologijama; restrukturiranje hrvatske poljoprivrede kako bi se osigurali uvjeti za njezin razvoj; poboljšanje kvalitete obrazovnih programa te stvaranje poticajnog okruženja za inovativnost i kreativnost; moderan i financijski održiv zdravstveni sustav te decentralizacija zdravstvenih funkcija i jačanje utjecaja lokalne i regionalne samouprave u sustavu javnog zdravstva; razvoj prometnog sustava i infrastrukture; razvoj obnovljivih izvora energije i zaštita okoliša; unaprjeđenje turističke ponude i promocija kvalitete i raznolikosti kontinentalnog turizma te zaštita hrvatskih branitelja i razvoj suradnje na europskoj i međunarodnoj razini.

Statutom, koji je donijela Osnivačka skupština Stranke u lipnju 2018., utvrđeni su naziv i sjedište, znak, pečat i zastava, područje i pravni okvir djelovanja, predstavljanje i zastupanje Stranke, ciljevi i način djelovanja, ustrojstveni oblici (županijske, gradske i općinske organizacije), tijela Stranke, prava i obveze članova, financiranje, prestanak djelovanja te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke.

Ciljevi Stranke su: gospodarski razvoj Zagrebačke županije i Republike Hrvatske, zaštita ljudskih, političkih, vjerskih, socijalnih, nacionalnih i svih drugih prava i interesa svih građana Republike Hrvatske, razvoj demokracije i socijalna pravda, osiguranje prava na rad i dostojan život građana Republike Hrvatske te demografski razvoj Zagrebačke županije i Republike Hrvatske. Član Stranke može postati svaki punoljetni, poslovno sposoban državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća Statut, Program i ostale akte Stranke i potpiše pristupnicu. Izmjenom Statuta iz ožujka 2022. promijenjeno je mjesto sjedišta Stranke i djelokrug rada Odbora Stranke.

Tijela Stranke su: Skupština, Odbor, predsjednik, potpredsjednici, tajnik, Nadzorni odbor i Časni sud.

Skupština je najviše tijelo Stranke koju čine predstavnici ustrojstvenih oblika Stranke s cijelog područja njezinog djelovanja i ima 100 članova, a saziva se u redovnom i izvanrednom zasjedanju. Skupština donosi i mijenja Statut i Program, utvrđuje temeljne smjernice politike Stranke, bira i razrješuje članove Odbora, Nadzorni odbor i Časni sud, raspravlja o izvješćima Odbora i drugih tijela Stranke, donosi smjernice i odluke o ostalim pitanjima vezanim za rad Stranke te odluku o prestanku rada Stranke.

Odbor Stranke čine predsjednik, potpredsjednici, tajnik, predsjednici svih organizacija, župani, gradonačelnici i općinski načelnici. Odbor donosi sve odluke o djelovanju Stranke, osniva radna tijela, raspravlja i odlučuje o svim političkim pitanjima i aktivnostima, brine se o novčanim sredstvima potrebnim za djelovanje Stranke, usvaja financijski plan i završni račun, odlučuje o osnivanju i raspuštanju ustrojstvenih oblika Stranke, podnosi izvješća Skupštini o svom radu, odlučuje o žalbama na odluke Časnog suda, donosi Odluku o izbornim ili posljičizbornim koalicijama i drugim oblicima suradnje s drugim političkim strankama te odlučuje o svim drugim pitanjima bitnim za ostvarenje ciljeva i osiguravanje normalnog rada Stranke. Prema izmjeni Statuta, iz ožujka 2022., odlučuje i o promjeni sjedišta Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, potpisuje akte Skupštine i Odbora te kandidacijske liste i candidature, brine se o poštivanju i izvršavanju odluka koje je donijela Skupština, usklađuje i potiče suradnju svih središnjih tijela te saziva i vodi sjednice Odbora Stranke. Od 16. lipnja 2018. i u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2023.) predsjednik Stranke je mr. sc. Stjepan Kožić, dipl. ing.

Potpredsjednici Stranke pomažu u radu predsjedniku te ga zamjenjuju u slučaju njegovog izbivanja. Stranka ima četiri potpredsjednika.

Nadzorni odbor Stranke ima tri člana, prati redovno financijsko poslovanje i pravne okvire djelovanja Stranke te nadzire provedbu Statuta i ostalih akata Stranke. Članovi Nadzornog odbora ne mogu biti članovi nijednoga drugoga središnjeg tijela Stranke, bira ih Skupština Stranke, a članovi Nadzornog odbora između sebe biraju predsjednika.

Časni sud Stranke ima tri člana, koji ne mogu biti članovi nijednoga drugoga središnjeg tijela Stranke, bira ih Skupština Stranke, a oni između sebe biraju predsjednika. Časni sud odlučuje o predstavkama i žalbama članova, odlučuje o sporovima te rješava u I. stupnju o disciplinskoj odgovornosti članova, temeljem pravilnika koji donosi Odbor.

Tajnik Stranke sudjeluje u pripremi i radu središnjih tijela Stranke te koordinira njihov rad, vodi evidenciju članstva Stranke te obavlja poslove organizacijske, administrativne, stručne i političke prirode u skladu s ovlastima koje mu povjeri predsjednik ili Odbor Stranke.

Stranka je ustrojena na političko-teritorijalnom načelu i koncem 2022. imala je ukupno 21 organizaciju, od čega 13 općinskih (Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubravica, Kloštar Ivanić, Križ, Luka, Marija Gorica, Pušća, Rakovec, Rugvica i Žumberak) i osam gradskih (Dugo Selo, Ivanić-Grad, Jastrebarsko, Sveti Ivan Zelina, Velika Gorica, Vrbovec, Zagreb i Zaprešić).

Osim Statuta, Stranka je donijela Pravilnik o financijskom poslovanju, Pravilnik o zaštiti osobnih podataka i Etički kodeks.

Koncem 2022. Stranka nema zaposlenih.

## Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Pravilnikom o financijskom poslovanju (iz kolovoza 2018.) te njegovim izmjenama i dopunama (iz listopada 2021.), utvrđeno je financijsko poslovanje Stranke, poslovni račun za redovno poslovanje, obveza otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe, knjigovodstveni poslovi, financijsko poslovanje organizacija Stranke, način pribavljanja prihoda i trošenje ostvarenih prihoda, uvjeti kreditnog zaduženja te izvješćivanje. Navedenim Pravilnikom, između ostalog, utvrđeno je pravo zastupanja u platnom prometu i financijskom poslovanju koje ima predsjednik Stranke ili član Stranke kojeg predsjednik opunomoći.

Nadzor i izvješćivanje tijela Stranke uređeni su, između ostalog, Statutom Stranke. Knjigovodstvene isprave ovjerio je likvidator. Predsjednik Stranke je jedina ovlaštena osoba za raspolaganje novčanim sredstvima Stranke. U siječnju 2022. predsjednik Stranke ovlastio je jednog od potpredsjednika Stranke da ga u ime Stranke u dogovoru s njim može zamjenjivati, kao i obavljati poslove nadležnosti Stranke do imenovanja novog tajnika. Skupština Stranke je u listopadu 2022. donijela Odluku o izboru tijela Stranke kojom se, uz predsjednika, potpredsjednike, blagajnika, Nadzorni odbor i Časni sud, izabire i novi tajnik Stranke.

Uspostavljena je odgovarajuća struktura izvješćivanja unutar tijela Stranke. Nadzorni odbor Stranke prati redovno financijsko poslovanje i usklađenost poslovanja prema propisima i internim aktima Stranke. Prema Izvješću Nadzornog odbora, iz listopada 2022., Stranka je materijalno i financijsko poslovanje od listopada 2021. do listopada 2022. vodila u skladu s propisima te je Nadzorni odbor dao pozitivno mišljenje o radu Stranke.

Knjigovodstvene usluge koje, između ostalog, obuhvaćaju vođenje poslovnih knjiga te izradu financijskih izvještaja, obavlja pravna osoba na temelju ugovora zaključenog u rujnu 2018. i dodacima ugovoru iz prosinca 2019. i prosinca 2020.

Etičkim kodeksom (iz listopada 2021.), utvrđene su temeljne vrijednosti, osnovna načela članova Stranke te etička načela i standardi ponašanja koji obvezuju sve članove Stranke, druge članove koji obnašaju stranačke dužnosti i suradnike Stranke u komunikaciji i postupanju s građanima, drugim političkim strankama, udrugama i drugim sudionicima koji djeluju u javnom prostoru.

Stranka objavljuje izvještaje i planove te u svrhu unutarnje i vanjske komunikacije koristi svoje mrežne stranice, društvene mreže (Facebook, Instagram, Youtube), elektroničku poštu i medije javnog informiranja.

## Planiranje

Financijski plan i Plan aktivnosti za 2022. doneseni su na elektroničkoj sjednici Odbora Stranke održanoj u prosincu 2021.

Financijski plan za 2022. sastoji se od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Navedenim Financijskim planom, ukupni prihodi planirani su u iznosu od 628.164,00 kn, rashodi u iznosu od 908.564,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 280.400,00 kn. Planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 174.051,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu od 106.349,00 kn. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 555.164,00 kn te prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 73.000,00 kn. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 564.564,00 kn, ostale rashode u iznosu od 340.000,00 kn te financijske rashode u iznosu od 4.000,00 kn. Izmjene i dopune Financijskog plana nisu donesene.

Planom aktivnosti za 2022. utvrđeno je provođenje Programa i politike Stranke i opisane su planirane aktivnosti za njihovo ostvarivanje: redovito održavanje sastanaka Odbora i ostalih tijela Stranke, osnivanje stranačkih organizacija, redovito komuniciranje s javnošću, informiranje članova o odlukama i stavovima Stranke vezanim za aktualna politička događanja, suradnja s organizacijama civilnog društva i drugim političkim strankama podudarnog programa, izrada promidžbenog materijala Stranke, poslovi vezani za poboljšavanje materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stranke te ostali poslovi.

U Planu aktivnosti za 2023., uz ciljeve i planirane aktivnosti navedeni su planirani rashodi prema vrstama i iznosima te izvori financiranja.

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2022. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje (uz Izvještaj o prihodima i rashodima te uz Bilancu). Financijski izvještaji, Plan aktivnosti (godišnji program rada) i Financijski plan za 2022. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti od 1. siječnja do 31. prosinca 2022. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu 28. veljače 2023. (u propisanom roku) te 21. rujna 2023. (zbog ispravka Financijskog plana) unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Objavljeni podaci u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 626.030,00 kn, što je 258.430,00 kn ili 29,2 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 2.134,00 kn ili 0,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.



Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	510.294,00	594.739,00	116,5
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	374.165,00	31.286,00	8,4
3.	Drugi prihodi	1,00	5,00	500,0
	Ukupni prihodi	884.460,00	626.030,00	70,8

Vrijednosno značajniji prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 594.739,00 kn ili 95,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 31.286,00 kn čine preostalih 5,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Prihodi od članarina i članskih doprinosa nisu ostvareni, a prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe do konca 2023. će se donijeti Izmjene i dopune Pravilnika o financijskom poslovanju, kojima će se utvrditi da su uplate članarina dobrovoljne.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) (za 342.879,00 kn ili 91,6 %) jer Stranka u 2022. nije sudjelovala u izbornim aktivnostima, a primila je i značajno manje dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje svoje redovne političke aktivnosti (između ostalog, prethodne godine su u okviru ovih prihoda pogrešno u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima Stranke iskazana sredstva primljena od političke stranke – koalicijskog partnera u vezi s lokalnim izborima održanim u svibnju 2021.).

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 594.739,00 kn, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke (za jednu jedinicu lokalne samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 4.100,00 kn evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima, u okviru nedospjele naplate prihoda, odnosno naplaćenih prihoda budućih razdoblja). Ostvareni su na temelju odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u skladu s odredbama članaka 6. i 7. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici, a jedinice samouprave proračunom utvrđuju visinu sredstava za svaku godinu za koju se proračun donosi (u najmanjem iznosu propisanom navedenim Zakonom). Sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prema članku 10., stavku 3. navedenog Zakona, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva su doznačena na središnji račun Stranke. Koncem 2022. Stranka je imala 50 vijećnika u predstavničkim tijelima 18 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (šest vijećnika u Županijskoj skupštini Zagrebačke županije, šest u gradskim vijećima te 38 u općinskim vijećima), župana u Zagrebačkoj županiji i četiri općinska načelnika.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 31.286,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje redovne političke aktivnosti, a ostvareni su u novcu, od 148 fizičkih osoba. Iznosi primljenih pojedinačnih dobrovoljnih priloga (donacija) u skladu su s propisanim iznosima. Stranka je izdavala potvrde i vodila evidencije o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19).

Drugi prihodi u iznosu od 5,00 kn odnose se na prihode od kamata na depozite po viđenju.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2022., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 156.599,00 kn, što je 652.067,00 kn ili 80,6 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 751.965,00 kn ili 82,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2021.	Ostvareno za 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	566.126,00	140.141,00	24,8
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	413.587,00	42.471,00	10,3
1.2.	Drugi materijalni rashodi	152.539,00	97.670,00	64,0
2.	Rashodi amortizacije	0,00	1.059,00	-
3.	Financijski rashodi	17.723,00	1.166,00	6,6
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	224.817,00	0,00	-
5.	Drugi rashodi	0,00	14.233,00	-
	Ukupni rashodi	808.666,00	156.599,00	19,4
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	884.460,00	626.030,00	70,8
	Višak prihoda	75.794,00	469.431,00	619,4

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 140.141,00 kn ili 89,5 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i drugi rashodi) ostvareni su u iznosu od 16.458,00 kn ili 10,5 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje rashoda odnosi se na materijalne rashode (za 425.985,00 kn ili 75,2 %) jer Stranka u 2022. nije sudjelovala u izbornim aktivnostima te financijske rashode (za 16.557,00 kn ili 93,4 %) jer su u 2021. ostvareni rashodi za kamate za primljene kredite i trošak prijevremene otplate kredita. Rashodi za donacije (pomoći) su u prethodnoj godini ostvareni u iznosu od 224.817,00 kn jer su u okviru ovih rashoda u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana sredstva koja je Stranka uplatila na posebne račune za financiranje izborne promidžbe kandidata za općinske načelnike, gradonačelnike i župane te njihove zamjenike koje je predložila. U 2022. navedeni rashodi nisu ostvareni.

Materijalni rashodi u iznosu od 140.141,00 kn odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 42.471,00 kn te druge materijalne rashode u iznosu od 97.670,00 kn.

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni u iznosu od 42.471,00 kn odnose se na rashode za redovno poslovanje Stranke (usluge administriranja i ažuriranja mrežnih stranica i društvenih mreža).

Drugi materijalni rashodi u iznosu od 97.670,00 kn odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge (poslovno savjetovanje i knjigovodstvene usluge) u iznosu od 42.000,00 kn, ostale nespomenute materijalne rashode (reprezentaciju) u iznosu od 37.501,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu od 17.000,00 kn te rashode za materijal i energiju (uredski materijal i sitni inventar) u iznosu od 1.169,00 kn.

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 1.059,00 kn odnose se na obračun amortizacije dugotrajne imovine (uredska oprema – prijenosno računalo i printer). Amortizacija je obračunana prema utvrđenim stopama, u skladu s Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 1.166,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa.

Drugi rashodi ostvareni u iznosu od 14.233,00 kn odnose se na rashode za ugovorene kazne i ostale naknade šteta u iznosu od 13.833,00 kn (novčana kazna prema Zakonu o ravnopravnosti spolova (Narodne novine 82/08 i 69/17) jer Stranka, zajedno s političkim strankama – koalicijskim partnerima, na kandidacijskoj listi u jednoj općini na lokalnim izborima održanim u svibnju 2021. nije poštovala načelo ravnopravnosti spolova u pogledu uravnotežene zastupljenosti žena i muškaraca na izbornim listama) i ostale nespomenute rashode u iznosu od 400,00 kn.

Višak prihoda za 2022. iznosi 469.431,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 174.051,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 643.482,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2022., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 650.082,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2022.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2022.	31. prosinca 2022.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	0,00	9.979,00	-
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	0,00	9.979,00	-
2.	Financijska imovina	184.175,00	640.103,00	347,6
2.1.	Novac u banci i blagajni	184.175,00	634.503,00	344,5
2.2.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	5.600,00	-
	Ukupno imovina	184.175,00	650.082,00	353,0
3.	Obveze	10.124,00	6.600,00	65,2
3.1.	Obveze za rashode	10.124,00	2.500,00	24,7
3.2.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	0,00	4.100,00	-
4.	Vlastiti izvori	174.051,00	643.482,00	369,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	184.175,00	650.082,00	353,0

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2022. veća je za 465.907,00 kn ili 253,0 %, najvećim dijelom zbog povećanja novčanih sredstava u poslovnoj banci zbog ostvarenja prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke i smanjenja rashoda poslovanja jer u 2022. Stranka nije sudjelovala u izbornim aktivnostima.

Nefinancijska imovina u iznosu od 9.979,00 kn odnosi se na uredsku opremu (prijenosno računalo i printer), nabavljenu tijekom godine.

Financijska imovina u iznosu od 640.103,00 kn odnosi se na novac na računu kod tuzemne poslovne banke u iznosu od 634.503,00 kn te rashode budućih razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu od 5.600,00 kn.

Obveze u iznosu od 6.600,00 kn odnose se na obveze za rashode prema jednom dobavljaču u iznosu od 2.500,00 kn te prihode budućih razdoblja (za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinice lokalne samouprave) u iznosu od 4.100,00 kn. Prema podacima Stranke, obveze iskazane koncem 2022. u iznosu od 2.500,00 kn odnose se na nedospjele obveze. U veljači 2023. obveze za rashode su u cijelosti podmirene.

Vlastiti izvori u iznosu od 643.482,00 kn odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2022.

Postupci revizije provedeni su od 4. srpnja do 25. listopada 2023.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja
6. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
7. Statut Stranke
8. Pravilnik o financijskom poslovanju Stranke te Izmjene i dopune Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke
9. Financijski plan i Plan aktivnosti za 2022.

10. Odluke o raspoređivanju sredstava za redovito godišnje financiranje političkih stranaka iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. (Zagrebačka županija, gradovi Ivanić-Grad, Jastrebarsko, Sveta Nedelja, Sveti Ivan Zelina i Velika Gorica te općine Bedenica, Bistra, Brckovljani, Brdovec, Dubravica, Kloštar Ivanić, Luka, Marija Gorica, Preseka, Pušća, Rakovec i Žumberak).

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna i dobrovoljnim prilozima (donacijama). Isto tako, obavljena je provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, drugim materijalnim rashodima (intelektualne i osobne usluge, zakupnine i najamnine, reprezentacija, rashodi za uredski materijal te sitni inventar) i drugim rashodima. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2022.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2022. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Financijski plan i Plan aktivnosti za 2022. doneseni su u prosincu 2021.

Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda, plan zaduživanja i otplata te obrazloženje financijskog plana. Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu od 628.164,00 kn, rashodi u iznosu od 908.564,00 kn te manjak prihoda u iznosu od 280.400,00 kn. Planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 174.051,00 kn te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu od 106.349,00 kn. Izmjene i dopune Financijskog plana nisu donesene, iako su značajna odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane.

Znatno manje od plana ostvareni su ukupni rashodi, koji su planirani u iznosu od 908.564,00 kn, a ostvareni u iznosu od 156.599,00 kn, što je 751.965,00 kn ili 82,8 % manje u odnosu na plan. Najznačajnije odstupanje unutar rashoda odnosi se na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu od 140.141,00 kn, što je 424.423,00 kn ili 75,2 % manje u odnosu na planirane te ostale rashode koji su ostvareni u iznosu od 14.233,00 kn, što je 325.767,00 kn ili 95,8 % manje u odnosu na planirane. Unutar materijalnih rashoda, naknade za obavljanje aktivnosti, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, komunalne usluge, energija, premije osiguranja te ostali nespomenuti materijalni rashodi nisu ostvareni, a planirani su u ukupnom iznosu od 200.564,00 kn.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 31.286,00 kn, a nisu planirani Financijskim planom, dok prihodi od članarina i članskih doprinosa nisu ostvareni, a planirani su u iznosu od 73.000,00 kn. Također, rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 1.059,00 kn, a nisu planirani Financijskim planom.

Odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te članka 19., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22) propisano je da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Nadalje, prema odredbama članka 19., stavaka 2. i 3. navedenog Pravilnika, obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza. Izmjene i dopune financijskog plana nije potrebno provoditi za manje planirane ili neplanirane obveze za rashode koji se financiraju iz osiguranih sredstava.

**Državni ured za reviziju nalaže donositi izmjene i dopune financijskog plana tijekom godine u slučaju značajnijih odstupanja ostvarenih prihoda i rashoda u odnosu na planirane u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.**

## 2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 594.739,00 kn, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke (za jednu jedinicu lokalne samouprave, sredstva za redovito godišnje financiranje u iznosu od 4.100,00 kn, evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima, u okviru nedospjele naplate prihoda, odnosno naplaćenih prihoda budućih razdoblja). Stranka je osvojila mandate u predstavničkim tijelima 18 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima ima ukupno 50 vijećnika. Prihodi su ostvareni prema odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o redovitom godišnjem financiranju stranaka za 2022., za osvojenih ukupno 46 mjesta u njihovim predstavničkim tijelima.

Koncem 2022. u poslovnim knjigama nisu evidentirana ni u financijskim izvještajima iskazana potraživanja za prihode iz proračuna općina Luka i Brckovljani iz 2021. u ukupnom iznosu od 4.775,00 kn za šest osvojenih mjesta u predstavničkim tijelima (općinskim vijećima općina Luka i Brckovljani).

Odredbama članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je, između ostalog, da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Odredbama članka 22. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu propisano je, između ostalog, da potraživanja za prihode poslovanja sadrže i potraživanja za prihode po posebnim propisima.

**Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati sva potraživanja za prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.**

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza sa stanjem na 31. prosinca 2022., ali nije cjelovit. U prosincu 2022. donesena je Odluka o redovitom godišnjem popisu imovine, obveza i potraživanja te imenovanju povjerenstva za popis. Po obavljenom popisu, povjerenstvo za popis sastavilo je izvještaj o obavljenom godišnjem popisu na 31. prosinca 2022., a popisana je dugotrajna nefinancijska imovina, sitni inventar, novčana sredstva na žiroračunu, potraživanja i obveze. Godišnjim popisom obuhvaćena su potraživanja u iznosu od 4.100,00 kn, a nisu obuhvaćena potraživanja iz prijašnjih razdoblja (iz 2021.) u ukupnom iznosu od 4.775,00 kn.



Prema odredbama članka 19. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

***Državni ured za reviziju nalaže obaviti cjelovit popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.***

*Stranka u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima izraženo je uvjetno mišljenje, a o usklađenosti poslovanja bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2022. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje	2021.	Obrazloženje financijskog plana donijeti u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2022.	provedeno
2.		2021.	U godišnjem planu aktivnosti uz ciljeve i planirane aktivnosti navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava.	31. prosinca 2022.	provedeno
3.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2021.	Prihode i rashode evidentirati u poslovnim knjigama te u financijskim izvještajima iskazati točne podatke kako bi financijski izvještaji pružili objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma.	28. veljače 2023.	provedeno
4.		2021.	U poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati potraživanja za prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	28. veljače 2023.	djelomično provedeno
5.		2021.	Radi praćenja utroška sredstava prema planiranim aktivnostima, u poslovnim knjigama evidentirati rashode na način da se mogu razlučiti rashodi za redovito poslovanje i za izbornu promidžbu.	28. veljače 2024.	u postupku provedbe

Obrazloženje danog naloga koji je djelomično proveden daje se u nastavku.

- Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala i u financijskim izvještajima iskazala potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022., ali nije za 2021. u ukupnom iznosu od 4.775,00 kn.

**Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju, koji nije u cijelosti proveden.**

*1.2. Stranka prihvaća status naloga i preporuka iz prošle revizije.*